

**ZATWIERDZAM  
SZEFA OBRONY CYWILNEJ  
BURMISTRZ**

**Małgorzata WRÓŃSKA**

Załącznik Nr 3  
do Zarządzenia Szefa OC  
Burmistrza Miasta i Gminy  
Frombork Nr 105/2015

**PLAN DZIAŁANIA  
GMINEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA  
KRYZYSOWEGO  
MIASTA I GMINY  
FROMBORK**

**Uzgodniono :**

**Sekretarz Zespołu**

**Bogusław ZYCH**

**Frombork Grudzień 2015**

**URZĄD MIASTA i GMINY FROMBORK**

# **DOKUMENTACJA**

**GMINNEGO ZESPOŁU  
ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**

**Frombork Grudzień 2015**

## **I. CEL DZIAŁANIA GMINNEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**

Celem Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego jest zapewnienie systemowego skoordynowania i efektywnego reagowania na zdarzenia kryzysowe o charakterze lokalnym, a w przypadku zaistnienia na administrowanym terenie zdarzeń o dużej skali występowanie o pomoc do powiatu. Ponadto pod względem organizacyjnym oraz materiałowo-technicznym zapewnić ochronę ludności i dóbr materialnych przed zagrożeniami, które mogą występować na terenie miast i gminy Frombork, skupiając się głównie na udzielaniu informacji oraz koordynacji działań służb specjalistycznych odpowiednio do tego przygotowanych i przeszkolonych (PSP, Policja, Służba Zdrowia).

Główny wysiłek działań skierować na udzielaniu pomocy poszkodowanym zapewniając im pomoc przedmedyczną, natychmiastową ewakuację z rejonu zagrożenia i warunki przetrwania, ściśle współpracując z kierownictwem sił prowadzących akcję ratowniczą zarówno własnych jak i z powiatu. Akcją kierować z miejsca zdarzenia za pośrednictwem SK Burmistrza wykorzystując dostępne środki łączności oraz zadysponowane siły i sprzęt.

## **II. OGÓLNA CHARAKTRYSTYKA MIASTA I GMINY FROMBORK**

Gmina Frombork leży w północno zachodniej części powiatu braniewskiego. Graniczy z gminami Tolkmicko, Młynary, Płoskinia i Braniewo. Siedzibą Urzędu Miasta i Gminy jest Frombork. Miasto Frombork jest unikalnym i bardzo cennym zespołem urbanistycznym. Jego walory przestrzenne, architektoniczne oraz historyczne decydują o szczególnej pozycji nie tylko w skali wojewódzkiej, czy krajowej. Wpisane jest na Listę Ochrony Dziedzictwa Kulturowego sygnowaną przez UNICEF. Połączenie zapewniają

drogi wojewódzkie Nr 504, 505 oraz linia kolejowa Elbląg-Braniewo. Gmina zajmuje obszar 126 km<sup>2</sup>. Tworzy ją 11 sołectw ( miejscowości). Teren miasta i gminy zamieszkuje 3876 mieszkańców. Średnie zagęszczenie wynosi 32 osoby na km<sup>2</sup>. Teren miasta i gminy Frombork zajmuje powierzchnie 12582 ha z tego grunty orne to 76,1% powierzchni użytków rolnych, natomiast lasy stanowią 20,3% powierzchni gminy. Miasto i Gmina położona jest w zlewisku rzek Baudy i Naruski. Od strony północnej graniczy z wodami Zalewu Wiślanego.

### **III. CHARAKTERYSTYKA ZAGROŻEŃ WYSTĘPUJĄCYCH NA TERENIE MIASTA I GMINY**

Położenie geograficzne, ukształtowanie terenu, skrzyżowanie drogowych i kolejowych szlaków komunikacyjnych z przepływającymi przez teren gminy rzekami Baudą i Naruską, oraz duże kompleksy leśne decydują o znacznym zagrożeniu w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zagrożeń. Przytoczony wyżej charakter infrastruktury pozwala na wytypowanie następujących zagrożeń o dużym stopniu prawdopodobieństwa zaistnienia do których zaliczyć można:

- zagrożenie pożarowe;
- powódź (podtopienia, cofka);
- zagrożenia komunikacyjne (wypadki drogowe, wypadki środków przewożących materiały niebezpieczne).

W stopniu mniejszym wystąpić mogą również zagrożenia epidemiologiczne, chemiczno-ekologiczne i związane z awarią instalacji komunalnych.

#### **1. Zagrożenia pożarowe.**

a) Tereny leśne stanowią 20.3% powierzchni gminy. Drzewostan mieszany z przewagą drzew liściastych. Bezpośrednie zagrożenia dla siedlisk ludzkich występuje w rejonie sołectwa Krzyżewo oraz Biedkowo. Ponadto powstanie

ognisk pożarów może zakłócić komunikację na drogach Nr 504 i 505 oraz na szlaku kolejowym Frombork-Braniewo.

- b) Na terenie miasta znajduje się bardzo cenny zespół urbanistyczny tzw. Wzgórza katedralnego o szczególnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego podlegającego szczególnej ochronie przeciwpożarowej. Ponadto na terenie miasta występują budynki mieszkalne oraz gospodarcze o zabudowie zwartej i wolnostojącej pokryte dachówką lub eternitem. Dominują budynki jednorodzinne mieszkalne i z zabudową gospodarczą. W rejonie Osiedla Słonecznego oraz ul. Młynarskiej występują budynki wielopiętrowe. Pozostałe miejscowości gminy Frombork posiadają zabudowę mieszkalno-gospodarczą o znacznym rozproszeniu. Budynki murowane kryte dachówką lub eternitem nie stanowią zagrożenia możliwością rozprzestrzeniania się pożaru.

Podstawową ochronę ppoż. Wymienionych obiektów zabezpiecza Jednostka Ratowniczo Gaśnicza Powiatowej Straży Pożarnej w Braniewie przy wsparciu działań przez gminne jednostki OSP Fromborka, Jędrychowa i Wielkiego Wierzna.

## **2. Zagrożenie awariami instalacji sanitarnych.**

- a) na terenie miasta i gminy nie występują instalacje gazowe. (w gospodarstwach domowych wykorzystywany jest gaz propan-butan w butlach);
- b) zagrożeniem energetycznym może być awaria stacji transformatorowych oraz linii przesyłowej wysokiego napięcia 400Kv zasilającej teren gminy. Uszkodzenie lub unieruchomienie w/w instalacji może spowodować unieruchomienie odbiorników prądu co w konsekwencji zakłóci proces dostarczania wody pitnej itp.;
- c) na terenie miasta i gminy występują lokalne kotłownie etażowe ogrzewające budynki mieszkalne i nowoczesna ekologiczna kotłownia na

biomasę zapewniająca dostawę energii cieplnej do budynków użyteczności publicznej i wspólnot mieszkaniowych głównie na terenie miasta Frombork. W pozostałych miejscowościach gminy w przeważającej mierze występuje ogrzewanie własne etażowe lub piecowe. Nie stanowi to zagrożenia dla ludzi i obiektów;

- d) zasilaniem w wodę pitną na terenie miasta i gminy odbywa się głównie z ujęć komunalnych we Fromborku i Krzyżewie. Sieć wodociągowa na terenie miasta pracuje w systemie pierścieniowo-rozgałęźnym zbudowana z rur żeliwnych o przekroju 80-200 mm. Istnieje możliwość wyłączenia z eksploatacji poszczególnych odcinków przy pomocy układu zasuw, a podawanie wody innymi sprawnymi odcinkami. Istnieje również możliwość korzystania z zapasowego źródła wody pitnej (2 studnie głębinowe na terenie SPZOZ). Głównym koordynatorem określającym zasady funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzeniowych w wodę miasta i gminy Frombork w warunkach specjalnych jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji we Fromborku;
- e) odprowadzanie ścieków na terenie miasta zabezpieczone jest przez miejscową sieć kanalizacyjną i istniejącą zmodernizowaną oczyszczalnię, co w pełni rozwiązuje gospodarkę ściekową w mieście. W pozostałych miejscowościach gminy dominują szamba.

### 3. Zagrożenia komunikacyjne.

- a) na terenie gminy Frombork przebiegają trasy drogowe i kolejowe zapewniające połączenia komunikacyjne i transportowe w tym:
- droga krajowa – 2 km,
  - drogi wojewódzkie      Nr 504 granica Państwa – Elbląg,  
    Nr 505 Braniewo-Frombork-Pasłęk łącznie 22,5 km,
  - drogi powiatowe – 30,5 km,
  - drogi gminne – 23,5 km,

b) trasa kolejowa Braniewo – Frombork – Elbląg.

Głównym zagrożeniem mogą być wypadki komunikacyjne z udziałem przewożonych materiałów niebezpiecznych oraz nieprzejezdność dróg i szlaków kolejowych w wyniku dużych opadów śniegu. Ponadto podtopienie drogi Nr 504 w rejonie wsi Narusa.

#### 4. Zagrożenie chemiczno-ekologiczne.

Jedynym zagrożeniem chemiczno-ekologicznym może być rozszczelnienie instalacji cystern przewożących substancje niebezpieczne trasami drogowo-kolejowymi. Z uwagi na brak monitoringu w tym zakresie, trudno jest podejmować przedsięwzięcia mające na celu przeciwdziałanie ich ewentualnym skutkom.

#### 5. Zagrożenie radiacyjne.

Spodziewane zagrożenie radiacyjne na terenie miasta i gminy może być spowodowane awariami elektrowni jądrowych z terenu Rosji, Szwecji i Litwy. Należy liczyć się z tym przypadkiem z promieniotwórczym działaniem na ludzi, zwierzęta i teren, a także uprawy rolne. Po otrzymaniu sygnału należy niezwłocznie przystąpić do zabezpieczenia ludzi, zwierząt gospodarskich, żywności paszy i wody pitnej przed skutkami opadów popromiennych.

#### 6. Zagrożenia ekologiczne.

Na terenie administracyjnym nie występują zakłady produkcyjne i inne podmioty stwarzające zagrożenie ekologiczne. Zagrożenia miejscowe likwidowane będą siłami straży pożarnej. W przypadku zanieczyszczenia wód zalewu wiślanego przez awarie jednostek pływających akcją ratowniczą prowadzi będzie PRO zgodnie z wcześniej ustalonymi porozumieniami. Gmina nie posiada sił i środków do prowadzenia tego rodzaju akcji.

#### **7. Zagrożenia epidemiologiczne.**

Miasto i gmina jest regionem typowo rolniczym z określonym udziałem produkcji zwierzęcej. Wystąpić tu mogą na nieznaczną skalę ogniska chorób zakaźnych typu białaczka i pomór. Ponadto mogą występować ogniska wścieklizny dzikiej zwierzyny.

#### **8. Zagrożenie w infrastrukturze budowlanej.**

Występujące na terenie miasta i gminy budynki mieszkalne i gospodarcze oraz użyteczności publicznej charakteryzują się zabudową tradycyjną, murowane z drewnianymi stropami i dachami. Przestarzała instalacja elektryczna może być przyczyną powstawania miejscowych pożarów. Również konstrukcja budynków może stwarzać możliwości ich zawalenia się.

#### **9. Zagrożenia telekomunikacyjne.**

Wszystkie sołectwa gminy Frombork posiadają łączność telefoniczną stacjonarną w oparciu o podziemną linię przesyłową. W tym przypadku zagrożenia nie występują.

#### **10. Zagrożenie powodziowe.**

Na terenie miasta zagrożony powodzią jest rejon tzw. Dolnego tarasu obejmujący ulice Portowa i Rybacka. W przypadku wystąpienia silnych wiatrów północno-wschodnich może nastąpić zjawisko tzw. Cofki wód Zalewu Wiślanego. W skrajnych przypadkach zachodzi potrzeba ewakuacji 16 rodzin łącznie 47 osób na teren wyżej położony. Ponadto z chwilą gwałtownego przyboru wody w rzece Naruska możliwe jest podtopienie drogi Nr 504 w rejonie wsi Narusa na odcinku około 40m.



W razie zagrożenia powodziowego koordynatorem działań w tym zakresie jest  
**Szef Zespołu - Burmistrz**

**11. Zagrożenie gwałtownymi opadami atmosferycznymi, silnymi wiatrami, huraganami i suszą.**

Z chwilą wystąpienia gwałtownych opadów atmosferycznych, burz, „oberwania chmury” mogą nastąpić podtopienia ulic i zalanie piwnic na tzw. dolnym tarasie miasta, ze względu na niedrożną sieć burzową. Silne i huraganowe wiatry mogą spowodować również powalenie drzew i tym samym zakłócić ruch w sieci drogowej i kolejowej. Skutki zaistniałych zagrożeń usuwane będą siłami OSP z terenu miasta i gminy Frombork.

**12. Zagrożenia niewypałami.**

Na terenie gminy występują przypadki znalezienia niewypałów z okresu II wojny światowej. Zgodnie z ustaloną procedurą niewypał zostaje zabezpieczony siłami policyjnymi z miejscowego posterunku, do czasu jego podjęcia przez patrol rozminowania z Jednostki Wojskowej Nr 2980 w Braniewie tel. 2415040. Obowiązek powiadamiania grupy rozminowania o znalezionym niewypale spoczywa na pracownikach Urzędu Miasta i Gminy oraz funkcjonariuszach Posterunku Policji we Fromborku.

**13. Zagrożenia masową migracją.**

Miasto i Gmina Frombork nie leży w strefie nadgranicznej w związku z powyższym nie przewiduje się podejmowania działań w tym temacie.

**14. Protesty i niepokoje społeczne.**

Nie przewiduje się gwałtownych protestów społecznych na terenie miasta i gminy Frombork. W przypadku ich zaistnienia rozładowaniem problemu będą negocjacje władz gminnych z protestuj

### **15. Zagrożenia terroryzmem.**

W przypadku otrzymania informacji o działaniach terrorystycznych polegających na podłożeniu bomb (materiałów wybuchowych) na terenie obiektów użyteczności publicznej takich jak szkoły, szpital, hotele, urzędy itp. dokonać analizy zaistniałego zdarzenia, niezwłocznie powiadomić policję, wyprowadzić ludzi z zagrożonego obiektu, postępować zgodnie z instrukcją.

## V. PRZYDZIAŁ ZADAŃ FUNKCJONALNYCH

1. Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego stanowi ciało kolegiально-doradcze, pracujące przy Burmistrzu miasta i gminy Frombork, odpowiadającym za utrzymanie bezpieczeństwa na terenie administrowanym.

Zadania Zespołu:

- a) przygotowanie projektów rozwiązań prawnych regulujących zarządzenie w sytuacjach kryzysowych;
  - b) pełnienie funkcji koordynatora działań;
  - c) administracyjne, logistyczne i operacyjne wsparcie działań antykryzysowych;
  - d) wnioskowanie i wprowadzanie stanu kęski żywiolowej lub stanu wyjątkowego na części albo na całym administrowanym terenie;
  - e) rozwiązywanie problemów wymagających decyzji na wyższym szczeblu;
  - f) koordynacja działań na administrowanym terenie w podległych ogniwach;
  - g) koordynacja pozyskiwania dodatkowych środków;
  - h) zapewnienie wsparcia posiadanymi zasobami działań antykryzysowych na niższych szczeblach;
  - i) koordynacja dysponowania sił i środków źródła informacji, analiz i prognoz;
  - j) pełnienie funkcji źródła informacji, analiz i prognoz.
2. Instrukcja wiodąca jest to organizator działań odpowiedzialny za reagowanie w przypadku wystąpienia konkretnego zagrożenia.

Zadania:

- a) pełnienie funkcji organizatora działań (szefa operacji);

- b) opracowanie oraz aktualizacja „Planu działania - GZZK” na wypadek wystąpienia konkretnego zagrożenia;
  - c) opracowanie propozycji, decyzji (dyrektyw) oraz potrzeb w stosunku do innych instytucji w zakresie współdziałania;
  - d) zapewnienie ekspertów i doradztwa dla Gminnego Zespołu Zarządzania;
  - e) utrzymywanie kontaktu ze środkami masowego przekazu, opracowywanie i przekazywanie komunikatów dla ludności o sposobach zachowania się;
  - f) organizowanie i prowadzenie szkoleń (ćwiczeń) w celu sprawdzenia i weryfikacji opracowanego „Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego”.
3. Instrukcje pomocnicze to współuczestnicy działań reagowania kryzysowego.
- Zadania:
- a) merytoryczne (zgodnie z kompetencjami) wsparcie działań Gminnego Zespołu Reagowania oraz instytucji wiodącej;
  - b) opracowanie struktur organizacyjnych, procedur operacyjnych i zadań dla personelu;
  - c) przygotowanie procedur (planów) powiadamiania (alarmowania) personelu;
  - d) udział w opracowaniu i aktualizacji w zakresie kompetencyjnym „Gminnego Planu Reagowania ” zgodnie z wymaganiami (potrzebami) instytucji wiodącej oraz w opracowaniu materiałów uzupełniających (załączników, aneksów itp.) określających szczegółowo metodykę i procedury działania;
  - e) zapewnienie monitorowania zagrożeń oraz udziału podległych jednostek organizacyjnych w systemie wczesnego ostrzegania;
  - f) przystosowanie i udostępnianie środków łączności na potrzeby ostrzegania i alarmowania oraz zarządzania i współdziałania w sytuacjach kryzysowych;

- g) powołanie i przeszkolenie grup (zespołów) kryzysowych i oraz przygotowanie ośrodków koordynacyjnych na wypadek sytuacji kryzysowych;
- h) nadzór nad szkoleniem, wyposażeniem i utrzymaniem w gotowości podległych (nadzorowanych) sił i środków przeznaczonych do działania w sytuacjach kryzysowych;
- i) zapewnienie i koordynacja udziału podległych (nadzorowanych) sił i środków w działaniach antykryzysowych;
- j) udział w szkoleniach (ćwiczeniach) opracowanych przez instytucje wiodące oraz organizacja szkoleń (ćwiczeń) własnych w celu przygotowania personelu do działania w sytuacjach kryzysowych oraz sprawdzenia i weryfikacji opracowanych procedur operacyjnych;
- k) wyznaczenie przedstawicieli do Centrum Zarządzania Kryzysowego powiatu;
- l) utrzymanie całodobowych telefonów kontaktowych (dyżurów) oraz poinformowanie o ich instytucji współdziałających w normach SD;
- m) zapewnienie i ewidencjonowanie niezbędnej ilości zapasów (materiałów, sprzętu) na wypadek sytuacji kryzysowych;
- n) opracowanie i aktualizacja baz danych w zakresie magazynów, sprzętu i materiałów, pojazdów, urządzeń itp. oraz ekspertów, które mogą być wykorzystane w sytuacjach kryzysowych;
- o) w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej uruchomienie grup (zespołów) kryzysowych oraz nawiązanie i utrzymanie łączności z Centrum Zarządzania Kryzysowego Powiatu i podległymi (nadzorowanymi) podmiotami organizacyjnymi na terenie objętym kryzysem;
- p) przesyłanie do Centrum Zarządzania Kryzysowego powiatu informacji (meldunków sytuacyjnych) na potrzeby Zespołu Reagowania Kryzysowego.

## **VI. ZASADY ROZWIJANIA GMINNEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO MIASTA I GMINY FROMBORK**

1. Decyzję o rozwinięciu Zespołu podejmuje Burmistrz w wypadku powstania sytuacji nadzwyczajnych zagrożeń lub występujących rozległych skażeń ludzi i środowiska.

Podstawowymi działaniami GZZK po rozwinięciu będą:

- analiza i ocena zaistniałej sytuacji oraz określenie możliwości przeciwdziałania skutecznym akcją ratunkowych;
- ustalenie składu i wielkości niezbędnych sił i środków do prowadzenia skutecznym akcją ratunkowych;
- kompetencyjne dysponowanie jednostkami podległymi do udziału w akcji ratunkowej;
- zbieranie informacji i prowadzenie bieżącej analizy rozwoju sytuacji zagrożeń oraz przygotowanie niezbędnych kierunków działania i podjęcia decyzji w celu usprawnienia akcji ratunkowej.

2. Miejscem pracy GZZK będzie sala konferencyjna urzędu. W skład GZZK wchodzi członkowie powołani zarządzeniem Burmistrza Szefa OC Miasta i Gminy Frombork. Wypracowaną decyzję każdorazowo GZZK przedstawia do zatwierdzenia Burmistrzowi, który poprzez służbę Stałego Dyżuru wprowadza ją do realizacji.

## **VII. PROCEDURY WDRAŻANIA GMINNEGO PLANU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO.**

Po zatwierdzeniu przez Burmistrza Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego, należy przeprowadzić procedurę wdrożeniową poprzez wykonanie następujących przedsięwzięć:

1. Zapoznać z zadaniami skład zespołu.
2. Poprzez komendanta gminnej ZOSP przeprowadzić szkolenie z jednostkami OSP Frombork, Jędrychowo, Wielkie Wierzno.
3. Na zebraniach w jednostkach pomocniczych-sołectwach informować o stanie zagrożenia i sposobie postępowania w wypadku ich zaistnienia.

**SEKRETARZ**

Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego

**Bogusław ZYCH**